Исполнительная Дирекция
Международного фонда
спасения Арала в
Республике Казахстан

Расширенное заседание Республиканского учебно-методического совета (РУМС) по водохозяйственным специальностям в ТарГУ имени М.Х. Дулати

Организация работ по формированию Национальной системы квалификаций (НСК) в водохозяйственной отрасли Республики Казахстан (в том числе проблемы разработки профессиональных стандартов)

Нурмаганбетов Д.Ш., эксперт

Тараз, 8 октября 2018 года

Рынок труда

Складывающаяся ситуация на рынке труда влияет как на экономическое развитие страны, социальную политику, конкурентоспособность предприятий, так и на благосостояние отдельного человека.
Главным фактором повышения конкурентоспособности экономики являются высокообразованные трудовые ресурсы с навыками, соответствующими потребностям рынка труда.

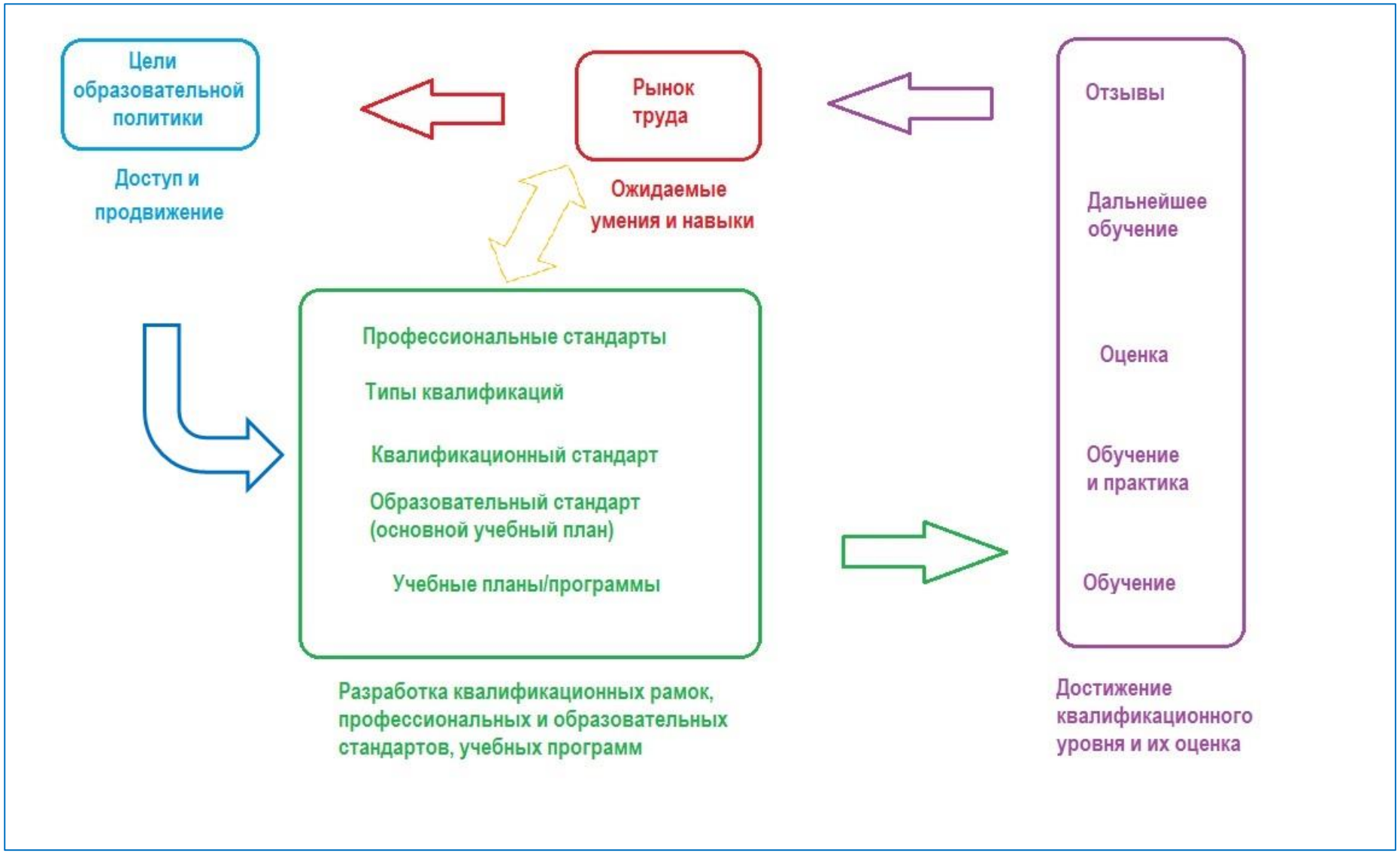
Меры по модернизации и подготовке рынка труда к новым вызовам:

- **Развитие Национальной системы прогнозирования потребности в кадрах**. Обеспечение связи прогнозирования рынка труда с системой прогнозирования социально-экономического развития, порядок взаимодействия госорганов на центральном и местном уровне для формирования образовательного заказа.
- **Развитие Национальная система квалификаций**, которая обеспечивает соответствие квалификации трудовых ресурсов потребностям рынка труда.
- **Снижение существующего дисбаланса** между подготовкой специалистов системой профессионального образования и потребностью экономики в этих специалистах

4 июля 2018 г. Брифинг Министра труда и социальной защиты населения РК М. Абылкасымова:

- **будет продолжено формирование национальной системы квалификаций**. В рамках нее разрабатываются профессиональные стандарты, … на **базе этих стандартов будут обновлены образовательные программы** в системе ТиПо и в системе высшего образования.
- **также получит развитие национальная система прогнозирования потребностей в кадрах**. Она нам позволит понять какие специалисты, в каком количестве нужны будут на рынке труда через 5-10 лет, определить направления, условия для перетоков трудовых ресурсов.
- в текущем году был **внедрен новый классификатор занятий**. Также ведется разработка и подписание совместно с крупными предприятиями страны, которые внедряют элементы Индустрии 4.0, дорожных **карт по управляемому перетоку трудовых ресурсов.**

Схема взаимоотношений рынка труда и НСК



Совершенствование взаимоотношений рынка труда и НСК

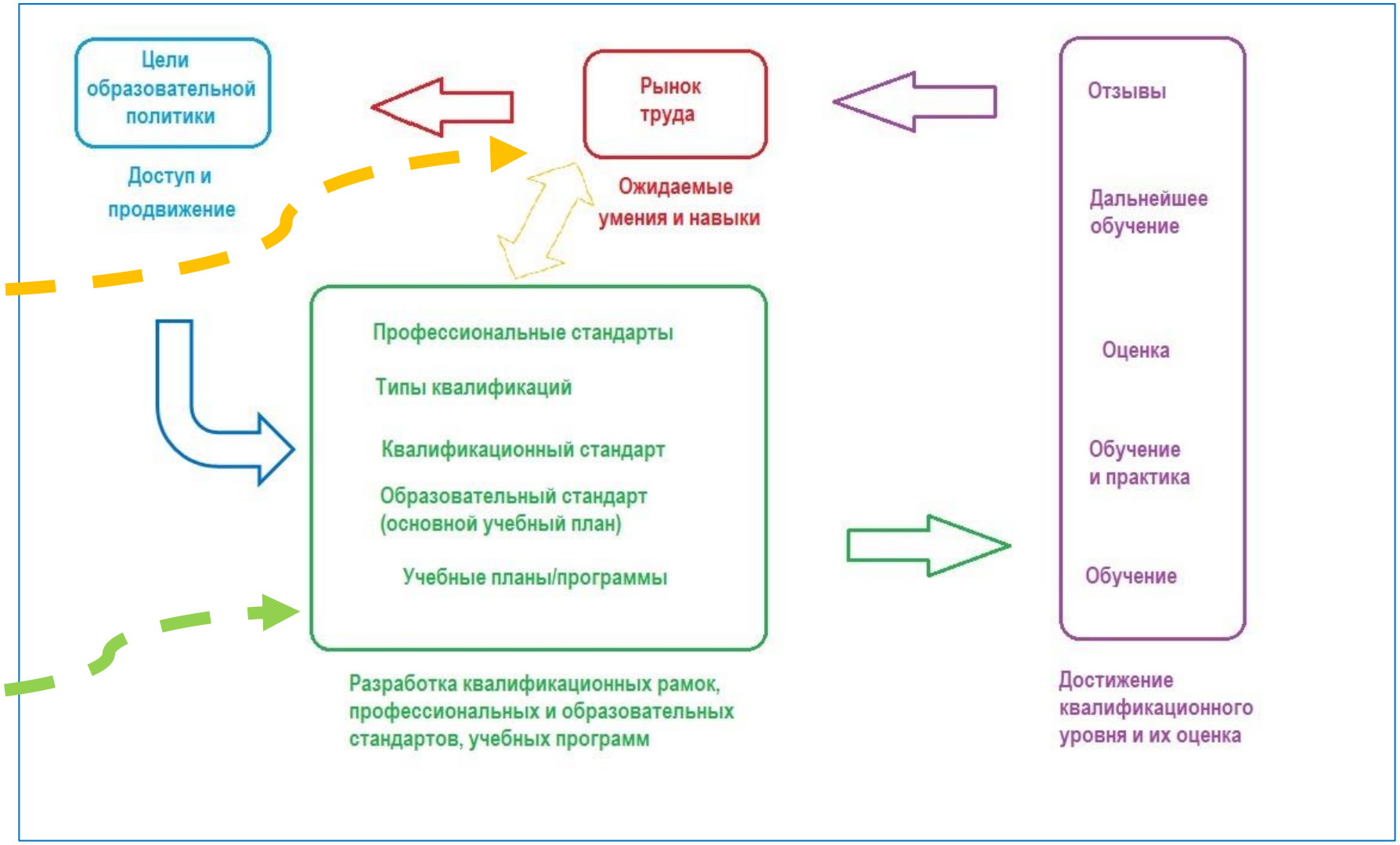
На 05.10.2018 в реестре РК всего **456 971 предприятий (в сх 15 306)**

Содействие продуктивной занятости населения и вовлечение граждан в предпринимательство

Обеспечить переход от рынка труда к рынку квалификаций (и компетенций)

Требуется

Создать условия для проектов партнерства в области НСК (НСКК)



В Казахстане всего около **8000 наименований должностей служащих и профессий рабочих** (2500+5500)

Законодательная и методическая база

- Трудовой Кодекс РК. Статья 117. Профессиональные стандарты и система квалификаций
- План поэтапной разработки Национальной системы квалификаций (ПП РК № 616 от 18.06.2013);
- Координационный совет по развитию НСК при МЗСР РК (приказ № 478-ө-м от 15.10.2014);
- Правила разработки, введения, замены и пересмотра проф. стандартов(приказ МЗСР РК №1035 от 28.12.2015)
- Национальная рамка квалификаций (приказы МТСЗР РК № 373-ө-м 24.09.2012 и МОН РК № 444 от 28.09.2012; протокол РТК по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений от 16.03.2016);
- Методические рекомендации по разработке и оформлению проф. стандартов (2013, 2014, 2016,2018).
- Классификаторы рынка труда Казахстана
  - Общий классификатор видов экономической деятельности НК РК 03-2017 (**ОКЭД**)
  - Национальный классификатор занятий НК РК 01-2017. С января 2018 г. введен в действие новый более детализированный вариант, который содержит 12000 профессий и должностей (**НКЗ**)
  - Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (вып. с 1 по 68) (**ЕТКС**)
  - Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, утв. МТиСЗН РК, приказ № 201-п-м от 21 мая 2012 г. (с изменениями от 17.04.2013 г.) (**КС**)
  - Квалификационные характеристики отдельных должностей специалистов государственных учреждений и казенных предприятий, общих для всех сфер деятельности, утв. МЗиСР РК, пр. № 775 от 1.09.2016 г. (**КС**)

НСК

- **Национальная система квалификаций это механизм, позволяющий регулировать спрос и предложение к квалификациям специалистов на рынке труда, а также позволяет обеспечить взаимодействие сфер образования и рынка труда**
- **Национальная система квалификаций состоит из следующих элементов**:

  - **Национальная рамка квалификаций** - единая шкала уровней квалификаций общепрофессиональных компетенций для разработки отраслевых рамок квалификаций, профессиональных стандартов. В Казахстане Национальная система квалификаций состоит из 8 уровней;

  - **отраслевые рамки квалификаций** - классифицируют требования к квалификации специалиста по уровням в конкретных отраслях, в зависимости от сложности выполняемых работ и характера используемых знаний, умений и компетенции;

  - **профессиональные стандарты** - стандарты, определяющие в конкретной области профессиональной деятельности требования к уровню квалификации и компетентности, к содержанию, качеству и условиям труда;

  - **образовательные программы**, разработанные на основе разработанных профессиональных стандартов;

  - **независимая система оценки и присвоение квалификаций**.

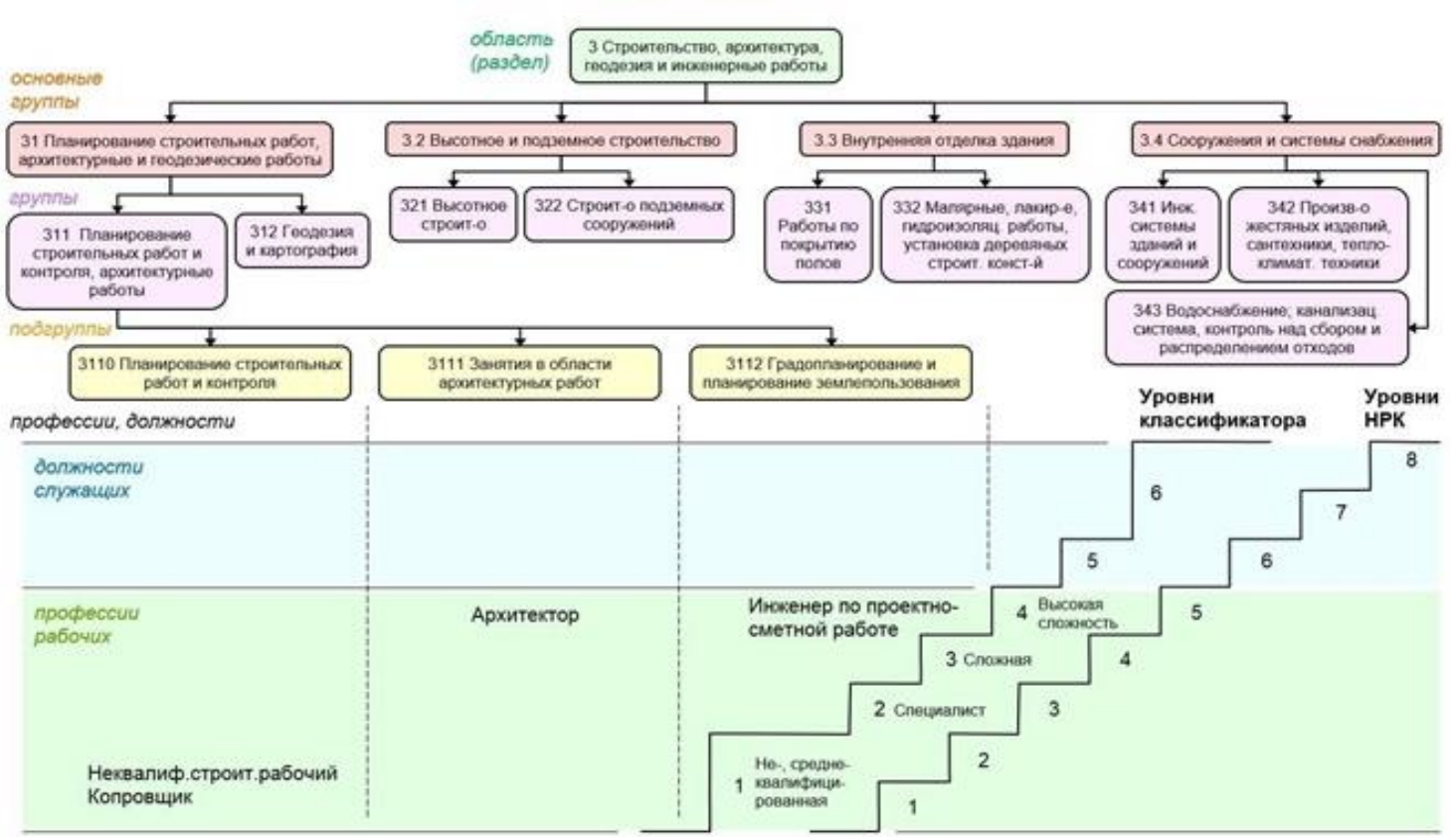
Национальная система квалификаций (НСК)

НСК- совокупность механизмов правового и институционального регулирования квалификаций работников со стороны рынка труда и предложения квалификаций со стороны системы образования и обучения

НСК включает в себя:

- Нормативно-правовую базу
- Классификаторы рынка труда (по областям профессиональной деятельности)
- Профессиональные и квалификационные (образовательные) стандарты
- Национальную рамку квалификаций
- Отраслевые Советы (мониторинг развития отрасли и прогнозы, разработка профессиональных и квалификационных стандартов, согласование образовательных стандартов и требований к оценке)
- Национальный орган по вопросам развития квалификаций (для обеспечения качества квалификаций)
- Органы по сертификации квалификаций

Структура Классификатора занятий-2015, версия понимания / М.Исабеков



НСК: предназначение

- ***Государству*** хорошо развитая НСК помогает в достижении таких целей как обучение на протяжении всей жизни, признание формальных и неформальных навыков, повышение качества образования и профессиональной подготовки, насыщение рынка труда востребованными кадрами и повышения производительности труда.
- ***Работодателю*** НСК помогает при формировании кадровой политики, в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, при разработке должностных инструкций, при тарификации работ,
- ***Сфере образования*** НСК помогает разработать стандарты образования и образовательные программы, соответствующие требованиям работодателей.
- ***Работнику*** НСК позволит планировать свое профессиональное развитие, получить подтверждение своих квалификаций, определить карьерную цель и стратегии по ее достижению.
- Также, **НСК может найти свое применение среди родителей**, которые не знают, как помочь ребенку определить будущую профессию, **студентов**, которые не знают, как сформировать видение своего карьерного роста или **молодых специалистов**, которые пытаются определить востребованность своих квалификаций на рынке труда

НРК

- **Национальная рамка квалификаций** (НРК) – структурированное описание квалификационных уровней, признаваемых на рынке труда.

  Утверждена совместным приказом МТСЗН от 24 сентября 2012 года № 373-ө-м и МОН РК от 28 сентября 2012 года № 444.

- НРК
  - содержит 8 квалификационных уровней, что соответствует Европейской рамке квалификаций и уровням образования, определенным Законом РК «Об образовании».
  - определяет единую шкалу квалификационных уровней для разработки отраслевых рамок квалификаций (ОРК), профессиональных стандартов
  - обеспечивает прозрачность, сравнимость, сопоставимость и признание компетенций и квалификаций работников, дипломов, свидетельств об образовании в целях развития академической и трудовой мобильности граждан.
  - является основой для системы подтверждения соответствия и присуждения квалификаций работников.
- В НРК приводится обобщенное описание государственных требований к общепрофессиональным компетенциям работников.
- Уточнение требований НРК осуществляется в ОРК и профессиональных стандартах.

НРК

НРК предназначена для различных групп пользователей:
работодателей, органов образования, граждан.

- **НРК позволяет:**
  1) описывать с единых позиций требования к квалификации работников и выпускников при разработке профессиональных и образовательных стандартов;
  2) разрабатывать оценочные материалы и процедуры определения квалификации работников и выпускников всех уровней профессионального образования;
  3) планировать различные траектории образования, ведущие к получению конкретной квалификации, повышению квалификационного уровня, карьерному росту.

- **НРК выполняет следующие функции**:
  · служит инструментом согласования квалификаций с международными стандартами и потребностями рынка труда;
  · повышает уровень осведомленности лиц, которые хотят получить или изменить квалификацию, необходимую для конкретного вида профессиональной деятельности;
  · способствует развитию непрерывного обучения и повышению квалификации.

- **НРК представляет интерес для:**
  · учащихся и работников, лиц, ищущих работу, граждан, желающих получить признание их квалификации, приобретенной в Казахстане или за рубежом, а также работодателей;
  · учреждений, ответственных за оценку и присуждение квалификаций;
  · казахстанских и зарубежных независимых экспертов и учреждений, участвующих в разработке, внедрении и поддержании в рабочем состоянии НСК.

ОРК

- **Цель ОРК – описать требования к личностным и профессиональным компетенциям, умениям, навыкам и знаниям работников на основе НРК** с учетом стратегии, существующих и перспективных технологий отрасли.
- Отраслевая рамка квалификаций (ОРК) является одним из элементов НСК, упорядочивающим компетенции, умения, навыки и знания работников по квалификационным уровням в отрасли.
- ОРК уточняет требования НРК к компетенциям работников с учетом отраслевых целей, задач и технологий. Квалификационные уровни, описанные в ОРК, используются при разработке профессиональных стандартов.
- ОРК разрабатывается с широким участием соответствующего. профессионального сообщества
- ОРК предназначена для различных групп пользователей (объединений работодателей, органов управления образования, организаций, граждан) и позволяет:

  1) формировать общую стратегию развития рынка труда и системы подготовки кадров в конкретной отрасли, в том числе, планировать различные траектории образования, ведущие к получению конкретной квалификации, повышению квалификационного уровня, карьерному росту;

  2) описывать требования к квалификации работников и выпускников при разработке профессиональных и образовательных стандартов, программ профессионального образования;

  3) формировать систему сертификации;

  4) планировать и развивать человеческие ресурсы.

ОРК

- **Принципы разработки ОРК:**

  1) определение в отрасли взаимосвязанных областей профессиональной деятельности;

  2) преемственность личностных и профессиональных компетенций, умений, навыков и знаний работников при переходе от низших квалификационных уровней к высшим с учетом практического опыта;

  3) приемлемость требований ОРК ко всем областям профессиональной деятельности;

  4) соответствие иерархии квалификационных уровней структуре разделения труда и системе образования Республики Казахстан;

  5) описание квалификационных уровней ОРК через параметры профессиональной деятельности;

  6) прозрачность описания квалификационных уровней для всех пользователей.

Отраслевая рамка квалификаций «Сельское хозяйство»

(проект одобрен МТиСЗН РК, находится на стадии утверждения в НПП «Атамекен»)

ПС

- Профессиональные стандарты ***устанавливают взаимосвязь между работодателями и организациями образования в рамках НСК***
- Профессиональные стандарты разрабатываются **на основании ОРК при участии работодателей**
- Профессиональные стандарты, **определяют требования** (1) к уровню квалификаций, (2) компетентности, (3) к содержанию и качеству труда в конкретной области профессиональной деятельности. В ПС прописывается, что **должен знать и уметь специалист**, чтобы соответствовать занимаемой позиции, и чему должны научиться, чтобы в будущем повысить уровень.
- На основании профессиональных стандартов разрабатываются учебные и **образовательные программы**, создается увязка между требованиями к навыкам рынка труда и предложением этих навыков со стороны системы образования.
- Подтверждение соответствия требованиям рынка навыков, полученных в результате обучения обеспечивает **независимая система оценки и признания** навыков (независимая система сертификации).

ПС

Роль профессиональной стандартизации в эффективности предприятий

(видение Национального агентства развития квалификаций РФ)

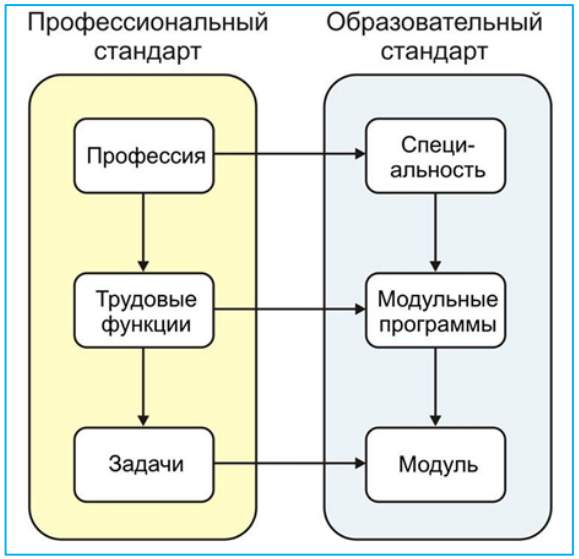
ПС

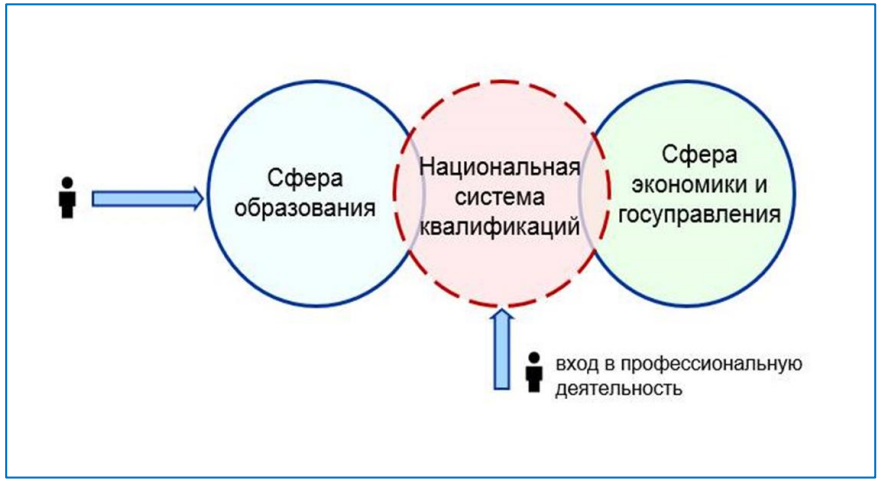
Области стандартов (профессиональные и корпоративные)

Профессиональные стандарты в области профессиональной деятельности

Корпоративные (внутренние) стандарты предприятий

Связь между профессиональным и образовательным стандартами





Уровни образования в Казахстане

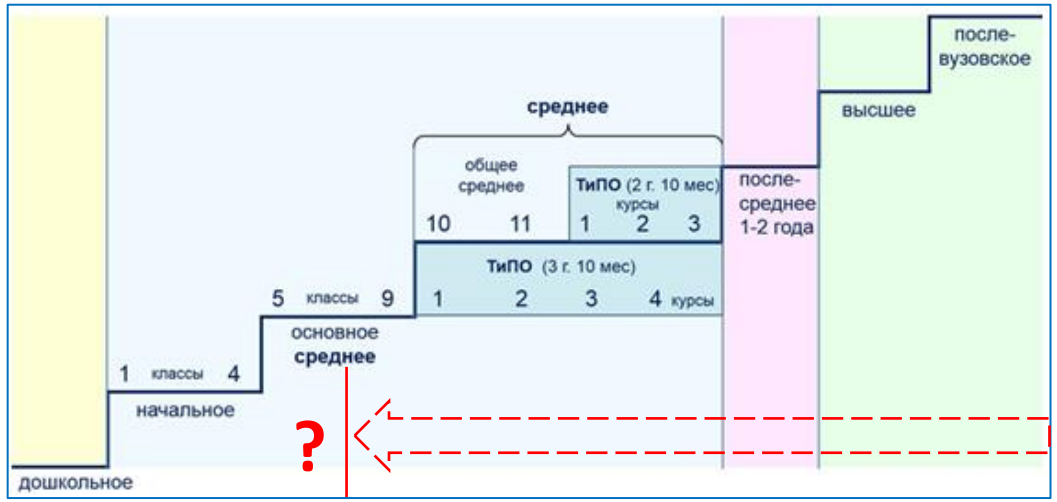
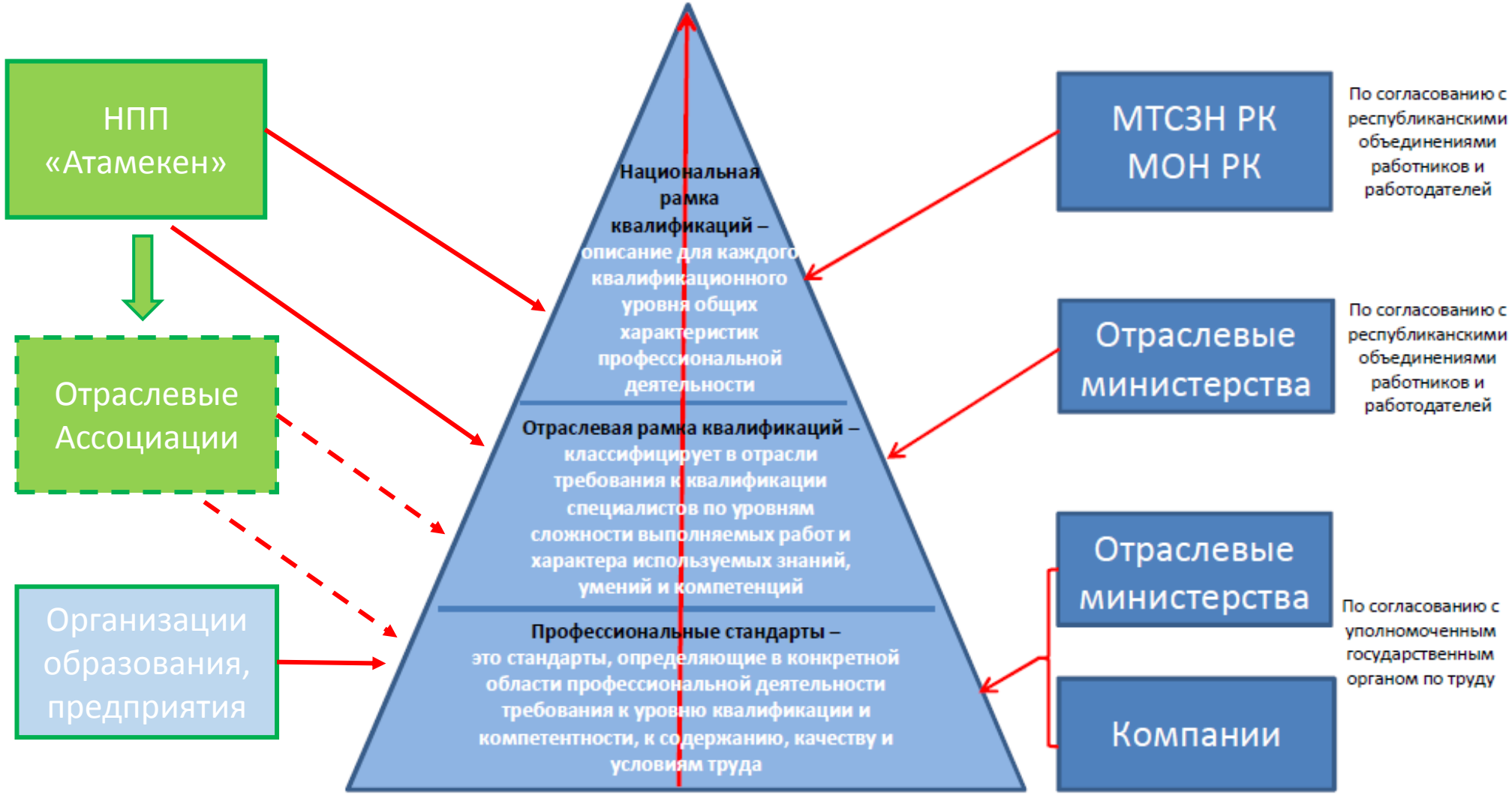
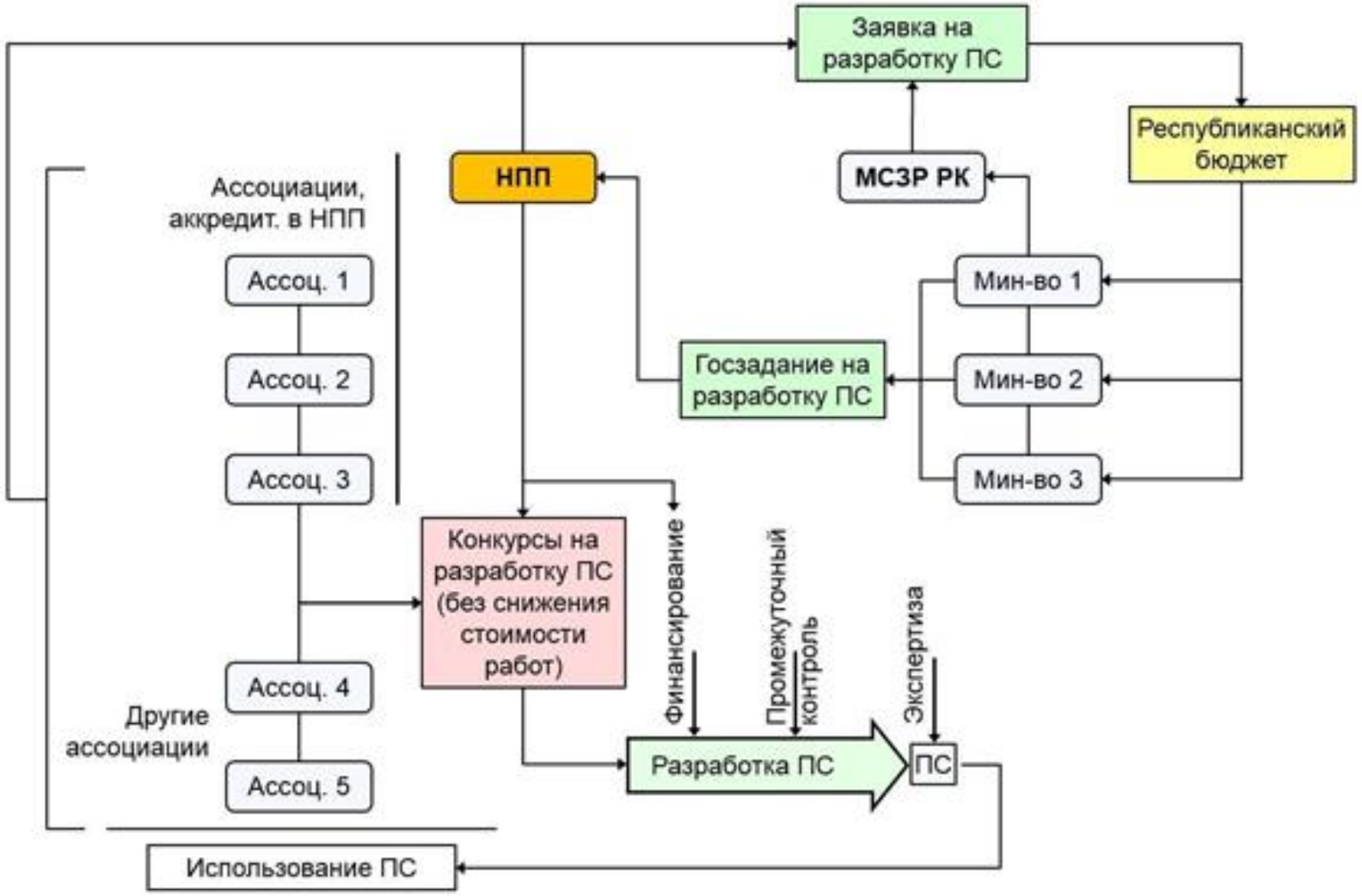


Схема взаимодействия при разработке НСК в РК



Экспертное сообщество, независимая экспертиза, центры сертификации

Разработка ПС в РК с участием НПП «Атамекен»



Примечания

В числе аккредитованных в НПП «Атамекен» **не числится ассоциация работников водного хозяйства.**

С участием НПП «Атамекен» в настоящее время разработано **106 профстандартов** (в 2016 г. – 36, в 2018 г. - 70), в 2019-2020 годах планируется разработать 480 профстандартов и 38 отраслевых рамок квалификаций.

Водное хозяйство — отрасль экономики, связанная с использованием, охраной и воспроизводством водных объектов

(Водный кодекс РК, статья 1, пункт 49)

- **Миссия Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан — создание условий** для повышения конкурентоспособности агропромышленного комплекса, **устойчивого развития водного**, рыбного, лесного и охотничьего хозяйства путем эффективного формирования, координации и реализации государственной политики.
- **Основными задачами Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан являются:**

  1) обеспечение реализации государственной политики в области использования и охраны водного фонда, программ развития водного сектора экономики и мелиорации земель;

  2) обеспечение государственного контроля в области использования и охраны водного фонда;

  3) регулирование использования водного фонда для обеспечения потребностей населения и отраслей экономики, достижение и поддержание экологически безопасного и экономически оптимального уровня водопользования.

СТРУКТУРА ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ КОМИТЕТА ПО ВОДНЫМ РЕСУРСАМ МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

КОМИТЕТ ПО ВОДНЫМ РЕСУРСАМ

Бассейновые управления
8 шт. (146 шт.ед.)

- комплексное управление водными ресурсами гидрографического бассейна на основе бассейнового принципа;
- осуществление государственного контроля за использованием и охраной водного фонда, соблюдением водного законодательства РК;
- ведение государственного учета, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов по бассейнам;
- выдача, приостановление действия разрешения на специальное водопользование;
- согласование планов по рациональному использованию водных объектов.

РГП на ПХВ «Казводхоз»
20 – областных филиалов. (9006 шт.ед.)

- осуществляет эксплуатацию, ремонт ГТС;
- организует на водных объектах и водохозяйственных системах ведомственную гидрометрическую сеть и их метрологическое обеспечение;
- разрабатывают мероприятия по предотвращению и ликвидации последствий стихийных бедствий и аварийных ситуаций на водохранилищах, гидроузлах и других водохозяйственных объектов и сооружениях межхозяйственного значения;
- осуществляют подачу питьевой воды потребителям СНП;
- осуществляют ремонт и эксплуатацию магистральных водопроводов и их отдельных сооружений.

Основными водопотребителями являются промышленность, городское и сельское коммунальное хозяйства, орошаемое земледелие

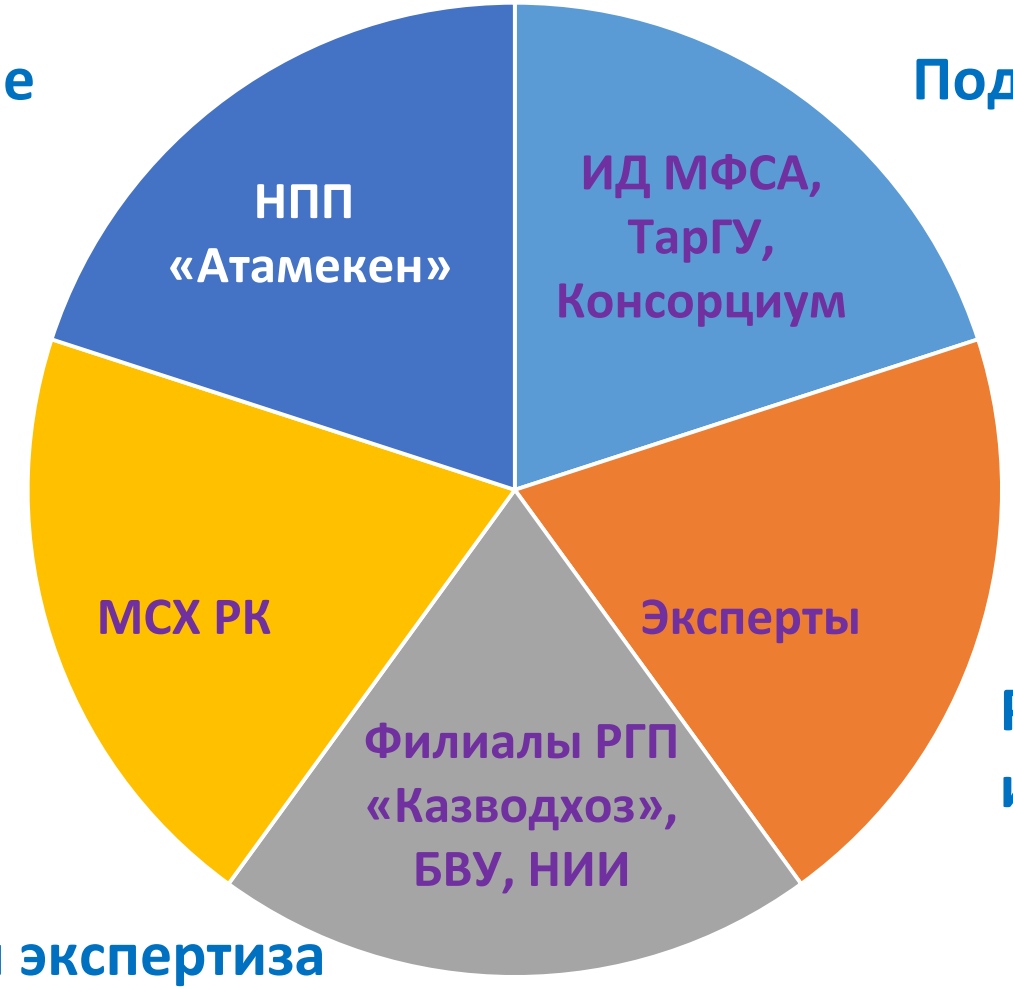
Вовлеченность специалистов водного хозяйства в формирование и устойчивое развитие НСК РК

- В Республике Казахстан в 2012-2015 годы разработано 452 профессиональных стандартов. Из них внесено В Реестр профессиональных стандартов всего 183 ПС, в том числе ряд ПС по направлениям АПК (43 ПС).
- В последующие годы нашло свое продолжение работы по созданию элементов НСК. В частности, в 2017 году поступил заказ ассоциаций, аккредитованных в НПП «Атамекен» РК, на разработку 70-ти ПС по займу Всемирного банка, в числе которых 15 ПС относится к сфере агропромышленного комплекса. Разработка этих профстандартов проходила в рамках проекта «Развитие трудовых навыков и стимулирования рабочих мест» реализуемый МТСЗН РК при технической и финансовой поддержке Всемирного Банка.
- В целях осуществления координации работ разработчиков 15 ПС в 2017 году был создан Консорциум «Комплекс агропромышленных ассоциаций» (на основании Договора о создании Консорциума от 26.04.2016г. и Протокола Общего собрания учредителей Консорциума от 03.05.2016г.,), куда вошли ряд Ассоциаций работодателей сельскохозяйственного направления. В качестве организации-лидера этого консорциума выступила Исполнительная дирекция «МФСА в Казахстане» (ИД МФСА).
- От имени ОЮЛ «Ассоциация водного хозяйства Республики Казахстан» и ИД МФСА была подана заявка на разработку двух профессиональных стандартов водохозяйственного направления: «Водоснабжение, водоотведение и охрана водных ресурсов» и «Гидротехническая мелиорация». В настоящее время все 15 ПС, в том числе 2 ПС водохозяйственного направления одобрены на отраслевых советах МСХ РК и находятся на стадии доработки для представления к утверждению НПП «Атамекен».
- В ходе согласительных процедур ПС была разработана и утверждена ОРК по сельскому хозяйству.

Вовлеченность специалистов водного хозяйства в формирование и устойчивое развитие НСК РК

- Для обеспечения дальнейшей устойчивости данного процесса от имени Консорциума «Комплекс агропромышленных ассоциаций» подана заявка в МТиСЗН РК для участия в конкурсе в 2018 году в конкурсе на разработку отраслевой рамки квалификаций «Водное хозяйство» и 6-ти профессиональных стандартов по видам деятельности водохозяйственной отрасли. Проведение конкурса планируется в ноябре 2018 года, а разработка ПС - начиная с 2019 года.
- В ходе разработки ПС в 2017-2018 годах синхронно проводились работы по дальнейшему наполнению водохозяйственного направления нормативными правовыми документами, в частности, по предложению УМО РУМС при поддержке депутатов Мажилиса Парламента РК **внесены изменения и дополнения в новые проекты Классификатора направлений подготовки кадров с высшим и послевузовским образованием, а также ГОСО бакалавриата, магистратуры и докторантуры**, которые находятся в процессе обсуждения заинтересованных сторон.
- В 2018 году в «Классификатор» внесено направление подготовки «Водное хозяйство», который входит в область образования «Инженерные, обрабатывающие и строительные отрасли». В свою очередь в направлении подготовки «Водное хозяйство» составлен примерный перечень из 5-ти образовательных программ, наиболее полно охватывающий виды экономической деятельности по данной отрасли.
- МОН РК разработаны и разосланы по вузам страны в 2018 году «Методические рекомендации для вузов по проектированию образовательных программ» с использованием профессиональных компетенций ПС.

Формирование НСК РК в сфере водного хозяйства: разработка ПС



Процесс и мероприятия поддерживались РЭЦЦА, ЮСАИД

Благодарю Вас за внимание!

Нурмаганбетов Демесин Шералиевич
demessin.nur@mail.ru
+77770449955